

# 洱源县人民政府工作报告

——2018年1月19日在洱源县第十六届人民代表大会第二次会议上

洱源县人民政府县长 丁洪涛

各位代表：

现在，我代表县十六届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2017年工作回顾

2017年，是全县上下团结拼搏、克难奋进的一年。一年来，面对稳增长、脱贫攻坚、洱海保护治理等极其艰巨而繁重的改革发展任务，在县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县人民政府认真贯彻落实习近平总书记对云南、对大理工作的重要讲话精神，全面学习宣传贯彻党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，解放思想、勇于担当、改革创新、实干攻坚，圆满完成了年初确定的目标任务。

### （一）千方百计稳增长，县域经济健康发展

**综合实力不断增强。**预计全县完成生产总值64.55亿元，同比增长10%。一般公共预算收入3.42亿元，同比增长6.1%。一般公共预算支出24.5亿元，同比增长8.3%，全年民生支出达18亿元，占公共预算支出的74%。农村经济总收入43.07亿元，同比增长10%。城镇居民人均可支配收入30522元，同比增长9.5%。农村居民人均可支配收入9933元，同比增长10.5%。金融机构各项存贷款

余额分别达 90.17 亿元、70.31 亿元，同比分别增长 8.77%、19.04%。

**经济运行调度有力。**全面落实省、州促投资稳增长各项政策措施，制定出台《全县经济工作重点任务责任分解方案》、《关于进一步加强新形势下统计工作的意见》。充分发挥有效投资对稳增长的关键作用，多渠道争取资金、全方位整合资源，完成项目融资 20.21 亿元，到位率达 92.53%，应用 PPP 等模式拉动社会资金 9.23 亿元，共争取中央预算内投资 1.75 亿元，盘活存量资金 1.35 亿元，统筹生态功能区转移支付资金 6129 万元、项目前期工作经费 1600 万元，切实保障了 93 个项目顺利推进。

**项目建设加快推进。**强化要素保障，共为项目建设提供土地 493 亩，审批林地 29 公顷。建立专题研究项目会议制度，共研究、论证 130 个项目，总投资达 403 亿元，列入省州“四个一百”项目 27 个，完成投资 27.95 亿元。全县 59 个重大项目完成投资 45.3 亿元，国道 214 线洱源县城至大理市上关段改造、弥茨河综合治理等 45 个项目加快推进，西湖国家重要湿地保护与恢复工程一期、县食品药品检验检测实验楼等 7 个项目全面完工，2.6 万吨粮食储备库等 7 个项目前期工作进展较快，预计完成规模以上固定资产投资 69 亿元，同比增长 21%。

**改革开放持续深化。**8 个领域 72 个方面 158 项改革任务全面启动，完成 155 项，生态文明体制、投融资体制等改革有序推进，国有林场改革任务圆满完成。供给侧结构性改革深入推进，“三去一降一补”有效落实，棚改货币化安置比例达 60%；减税降费政策到位执行、电力体制改革顺利实施，降低企业成本 1.81 亿元。突出“一把手”招商，牛街温泉特色小镇等项目洽谈顺利，新引进

项目 32 个，实际到位资金 35.77 亿元，同比增长 8%，利用外资 100 万美元。新增 1 户出口企业，全县出口贸易总额 201 万美元。

## （二）全力以赴抓扶贫，脱贫攻坚扎实推进

**三率一度稳定达标。**扎实开展“找问题、补短板、促攻坚”专项行动，严实整改易地搬迁、资金项目、档案管理等 6 大方面 34 个问题。抽调 1001 名干部，组建 89 支动态管理工作队，层层签订政治生命责任状，切实开展贫困对象动态管理“回头看”，精准锁定建档立卡贫困人口 7421 户 29391 人，全县漏评、错评和错退率均控制在标准以内。“挂包帮、转走访”、“自强诚信感恩”思想教育等活动更加扎实，发放《脱贫攻坚政策到户明白卡》9000 份，群众认可度不断提升。

**扶贫机制全面完善。**紧紧围绕“两不愁、三保障”，精准对接梳理政策，相继出台实施了就业、教育、医疗、住房等一系列脱贫政策措施。开展就业培训 130 场 2145 人次，转移贫困劳动力 8623 人。义务教育阶段贫困户适龄青少年入学率达 100%，“两后生”继续教育有效解决。“健康扶贫 30 条”深入落实，贫困户州内住院全额兜底，州外住院兜底比例不低于 90%。采取易地搬迁、兜底建房、农村危房改造和单项帮扶等方式累计实施稳固住房 11036 户，实现农村居民住房安全稳固。出台建档立卡外困难群体医疗救助、困难家庭学生资助暂行办法，切实避免因病因学致贫情况发生。

**脱贫基础稳固牢靠。**年内投入 17.92 亿元，新建和改造桥梁 12 座，完成 18 个自然村整村推进、92 件饮水工程、351.7 公里村组道路，架设 1200 千米光纤线路、82.54 千米输电线路，上海浦东新区援建项目、“1+9+90”电商扶贫体系有序推进，贫困地区基

基础设施全面加强。发放产业扶贫贴息贷款 4.8 亿元，发展形成 5 种产业扶贫模式，实现帮扶到户全覆盖，贫困群众收入持续增加。已脱贫退出的 3 个贫困镇乡和 16 个贫困村通过复检，乔后新坪等 14 个贫困村顺利脱贫出列，全县精准减贫 1226 户 4565 人，贫困发生率降至 1.28%，各项指标已达到贫困县退出标准。

### （三）科学施策护洱海，生态环境持续改善

**源头治理高位推动。**牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”的殷殷嘱托，坚决落实省州党委、政府决策部署，采取断然措施，全面开启洱海保护治理抢救模式。成立领导小组及指挥部，设立 11 个工作组、6 支工作队，深入一线推进“七大行动”，累计完成投资 18.75 亿元。全面推行“河长制”，建立四级河长体系，河湖管理责任落细落实，信息管理和系统建设列为全国试点。流域“两违”整治强力推进，关停餐饮客栈 598 户、拆除核心区违法建筑 10794 平方米。制定出台保护洱海居民公约，流域洱海保护村规民约实现全覆盖。洱海保护各类宣传教育活动持续深入开展，“保护洱海人人有责”成为全县广大人民群众的思想共识和行动自觉。

**截污治污全面推进。**总投资 22.29 亿元的洱海流域城镇及村落污水收集处理 PPP 项目累计完成投资 13.57 亿元，县第二污水处理厂调试运行，铺设管网 348 公里，安装污水收集罐和化粪池 3.86 万个，配置吸污车 159 辆，建成表流湿地 500 亩、库塘 193 个、生态截污沟 104 公里，流域村镇污水基本实现全收集全处理。永安江、罗时江区域 4.3 万亩农业面源污染综合治理试点项目有序推进，实施邓川镇大蒜生态种植 1000 亩。聘请 364 名管水员，

开展农田控水控肥监管。收集处理畜禽粪便 6 万吨，推广使用有机肥 8178 吨、生物农药 18 万袋、测土配方施肥 44 万亩，减少化肥施用量 2532 吨、削减化学需氧量 312 吨、氨氮 37 吨。

**生态屏障不断筑牢。**投入 4.03 亿元，治理生态河道 25.97 公里，流转生态隔离带土地 1.36 万亩，永安江生态河道治理成为全州示范。新建马爷河、茈碧湖西岸环湖等湿地 3771 亩，完成东湖湿地“租转征”6923 亩，滩涂还湿、退塘还湿 540 亩。实施退耕还林 2000 亩、面山绿化 730 亩，全县森林覆盖率达 51.3%。开展流域联合联动执法 260 次，立案查处 116 起，洱海流域实现全面“禁磷”“禁白”。科学划定生态保护红线，全面实行生态文明督导制度，洱源被评为第二批省级生态文明县。

#### （四）坚定不移调结构，产业布局更趋优化

**现代农业稳步发展。**实现粮食总产 19 万吨，收购烟叶 9.34 万担，烟农收入 1.59 亿元。创建 6.29 万亩绿色高产高效、2 万亩化肥农药减量增效示范区，21 万亩高效节水灌溉项目启动建设。凤羽苍洱生态农业庄园等项目快速推进。农村集体土地确权登记颁证顺利实施，引导 15 家企业创建特色农产品生产基地 9.7 万亩。新型农业经营主体不断壮大，发展特色农产品加工企业 3 户、农民专业合作社 117 家，开展新型农民及科技培训 1 万余人次。农业企业科研开发能力切实增强，院企合作持续深化，共申报专利 35 项。鼓励推广电商经营，300 多种县内农特产品上线销售。

**工业经济稳中有升。**邓川工业园区总规环评修编全面完成，新建标准厂房 1.3 万平方米。力帆骏马特殊用车技改项目开工建设，蝶泉乳制品生产线改扩建、大龙潭风光互补并网光伏电站 17

兆瓦工程等项目建成投产，黑蒜精深加工二期、旭城建筑垃圾资源化利用等项目加快推进。到位落实“一企一策”帮扶机制，为企业解决困难问题 71 项、争取补助 510 万元、融资 6.8 亿元，培育小微企业 121 户，3 户企业实现升规，新希望蝶泉乳业等规模企业增产达效，实现工业销售收入 80 亿元，预计完成规上工业增加值 16.7 亿元，同比增长 15.5%。

**旅游服务规范发展。**出台“1+5”整治措施和规范制度，建立“1+3+N+1”监管机制，建档立卡餐饮住宿经营户 661 户，关停违法旅游休息站点 6 个，整治餐饮业、旅游购物场所等 238 户，发放《文明旅游倡议书》560 份。《全域旅游发展规划》通过州级评审。“一部手机游云南”工作启动实施。“一河三湖”保护开发、铂骏温泉度假酒店、火焰山温泉度假村等项目快速推进，右所高原水乡被列为全州一流特色小镇建设培育对象。“洱源-诗居洱海之源”荣获中国自驾游短线乡村类金奖，成功协办“七彩云南·格兰芬多国际自行车节”。共接待游客 126.83 万人次，实现旅游社会总收入 16.3 亿元。扶持锦洋酒店管理有限公司等 2 户企业升限，发展中大型超市 19 家，预计完成社会消费品零售总额 19.28 亿元，同比增长 12%。

#### （五）统筹兼顾促协调，城乡建设步伐加快

**县城建设持续加快。**“多规合一”有序推进，县城控制性详规完成编制。文碧路南段、纬二路建成通车，提升改造九台路、文康路等 4 条道路，纬五路西段、温泉六路开工建设，金颐香榭、凤凰城房地产开发项目加快推进，1164 户城镇棚户区改造有序实施。县第二自来水厂快速推进、温泉游泳馆启动建设、停车场前

期工作进展顺利，新建改造市政管网 5 公里。县城环卫及绿化管护实现市场化运营，新增绿地 35.63 公顷，绿化率达 35.41%，被评为第八批省级园林县城。“讲文明、树新风”等活动扎实开展，省级文明县城通过复检。

**五网基础日臻完善。**大漾云兰、鹤剑兰高速公路洱源段和大兰铁路前期工作加快推进，牛沙公路洱源段顺利开工，快速连接周边县市的公路交通网络正加快形成。东西湖连接线、邓凤公路等项目扎实推进，建制村通硬化路工程全面完成，县内综合交通网络体系不断完善。三类通用机场、南塘子水库等项目前期工作进展顺利，凤羽河水库南北干渠等项目全面完工。天然气综合利用项目进入调试阶段。牛街 35 千伏变电站投入运行。移动 4G 网络、光纤网络实现行政村全覆盖。

**美丽乡村扎实推进。**洱海流域自然村村庄规划修编全面启动，完成 21 个试点村规划修编。拆除“两违”建筑 12.81 万平方米。建立“户清扫、组保洁、村收集、镇乡清运、县处理”五级联动农村垃圾处理机制，清运处理垃圾 4.5 万吨。实施乡村绿化植树 6 万株，新建公厕 37 座。茈碧湖小南极民族特色村寨加快推进，建成西山客宅民族团结进步示范村和凤羽正生等 7 个美丽宜居乡村。

#### （六）全心全意惠民生，社会事业全面发展

**教育事业均衡发展。**实际投入 7 亿元以上的义务教育均衡发展建设项目 905 个完工 891 个，完工率 98.5%，义务教育阶段学校办学条件全面改善，实现了县域内义务教育基本均衡，在国家督导检查中荣获大理州第一名。成功引进优质民办教育资源，玉湖第二初级中学、高平中学建设加快推进。高考总上线率达 98.1%，

洱源一中晋升为省一级三等高完中。职业教育东西协作行动计划有效落实。县第二幼儿园和右所中心幼儿园等 7 所幼儿园建设项目快速推进。学前、义务、高中、职业、民办等教育全面协调发展，人民群众对教育工作的满意度大幅提高。

**医疗体系日趋健全。**成立县医疗保险管理局，实现城乡居民医保政策“六统一”，受益群众达 92 万人次，共减免、补偿医疗费用 1.8 亿元。县乡两级医疗机构建立信息互联互通平台，实现“一站式”结算服务。医疗卫生体制改革不断深入，分级诊疗制度全面铺开，家庭医生签约服务全面启动，公立医院药品加成全面取消。县中医院完成整体搬迁，90 个行政村卫生室完成标准化建设。李桂科获评 2016 年中国“最美医生”。两孩政策稳步实施。

**各项事业全面进步。**“5·18”地震恢复重建全面完成，“3·27”地震恢复重建有序推进。基层就业和社会保障公共服务设施、县殡仪馆、县委党校迁建等项目完成主体工程建设。县档案馆被评为省级示范档案馆。社会保障不断完善，新建保障性住房 910 套，开发公益性岗位 311 个，新增城镇就业 2000 人、劳动力转移 2.06 万人次，发放特困人员、临时困难群体、各类低保和社会救助资金 7687 万元。县城文庙完成修缮，成功举办“祭孔”活动。组建白剧艺术工作团。第三次全国农业普查顺利完成。“十件惠民实事”全面完成。国防动员、县志、气象、老龄、外事、侨务等工作得到加强，工青妇、慈善等事业全面发展。

**社会治理不断加强。**平安洱源深入推进，社会治安防控体系逐步健全，禁毒防艾、反恐维稳等工作切实加强，信访、矛盾纠纷排解化解不断强化，受理矛盾纠纷 2146 件，办结率达 96%，十



九大安保维稳信访任务圆满完成。预防青少年犯罪、人民调解、社区矫正和网络安全等工作有序开展。安全生产责任有效落实，全年未发生群体性事件和重大公共安全事故。民族团结、宗教和睦的良好局面切实巩固，被评为“大理州第三批民族团结进步创建活动示范县”。

#### （七）持之以恒转作风，政府形象不断提升

**民主法治深入推进。**自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表意见建议 142 件、政协委员提案 183 件。积极支持县法院、县检察院依法履职。自觉接受社会和舆论监督。“五五”依法治县和“七五”普法规划顺利实施。永兴吉菜、福和北村自然村村民自治试点全面完成。建立法律顾问制度。建成县公共法律服务中心。重大行政决策程序进一步健全，公布第一批县级行政机关规范性文件制定主体。市场监管综合联动执法改革顺利完成，法治洱源建设全面推进。

**行政效能持续提高。**“放管服”改革深入推进，公布县乡权责清单 6614 项，清理规范行政审批中介服务事项 51 项。“双随机一公开”监管方式全面推开，编制 302 项随机抽查事项清单。“减证便民”专项行动扎实开展，“多证合一”全面启动。网上政务服务平台投入使用。公示重要事项 131 项，通报重点工作 174 项。受理政务服务各类事项 11.12 万件、公共资源交易 349 件，接听处理“96128”专线 139 个，“问政洱源”微博 155 件，办结率 100%。

**作风建设切实加强。**严格执行中央八项规定和省州县党委相关规定，修订完善《洱源县县级党政机关公务接待实施细则和用餐标准》，制定出台《洱源县党政机关商务接待管理办法（试行）》。

“两学一做”学习教育深入开展，政府信息公开力度加大，新闻发布实现制度化、规范化。“三公”经费支出同比下降 12.8%。严肃查处各类违纪违规行为，不断加强效能监察和审计监督，政纪立案处分 7 人，问责处理领导干部 19 人，政府系统全面从严治政和党风廉政建设向纵深推进。

各位代表，一年的成绩来之不易。这是州委、州政府坚强领导的结果，是县委总揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全县广大干部群众精诚团结、拼搏奉献的结果。在此，我谨代表县十六届人民政府，向一年来为洱源经济社会发展付出艰辛努力的各位代表和委员、各行各业劳动者和离退休老同志、驻洱源人民解放军和武警部队官兵以及各族各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

成绩催人奋进，问题不容忽视：**一是**经济下行压力持续加大，企业生产经营困难，重大项目支撑不足，稳增长调结构促改革任务繁重。**二是**决战脱贫攻坚、决胜全面小康任务艰巨。**三是**洱海保护治理形势依然严峻，主要入洱海河流水质提升任重道远。**四是**刚性增支因素不断增多，财政收支矛盾十分突出，债务规模上升较快，还本付息压力巨大。**五是**部分干部全局意识不强，工作作风不实，责任担当不力，纪律约束不严，政务服务环境有待提升。对此，我们将坚持问题导向，采取有效措施切实加以解决。

## 二、2018 年工作任务

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是深入实施“十三五”规划、巩固和扩大脱贫攻坚成果、决胜全面建

成小康社会承上启下的关键一年，做好今年的各项工作责任重大、意义深远。

**今年政府工作的总体要求是：**全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平总书记对云南提出的“一跨越”、“三个定位”、“五个着力”要求，认真贯彻落实县委十二届四次全体（扩大）会议精神，坚持稳中求进工作总基调和新发展理念，坚持高质量发展，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，坚决打赢脱贫攻坚和洱海保护治理攻坚战，推动全县经济社会发展再上新台阶、实现新跨越。

**主要预期目标建议为：**全县生产总值同比增长 9%以上，一般公共预算收入同比增长 6%以上，规模以上工业增加值同比增长 12%以上，规模以上固定资产投资同比增长 17%以上，社会消费品零售总额同比增长 11%以上，城镇居民人均可支配收入同比增长 8%以上，农村居民人均可支配收入同比增长 9%以上。

实现今年目标任务，要重点抓好以下八个方面的工作：

#### （一）抓脱贫攻坚，加快全面小康新进程

脱贫攻坚是最大的政治任务，也是第一民生工程。必须强力推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，确保高标准高质量打赢脱贫攻坚战，在全面小康路上决不让一名贫困群众掉队。

**持续抓实产业扶贫。**加快实施《产业精准扶持巩固提升规划（2018-2020 年）》，计划投入 7.5 亿元，不断优化“一乡一业、一村一品”扶贫产业布局，巩固发展种植基地 26.12 万亩，建设养

殖基地 22 个。强化村企共建，完善贫困户利益联结机制，巩固和培育扶贫产业合作社 15 户。扩大“宽带乡村”覆盖面，建成“1+9+90”电商扶贫体系，促进贫困群众稳定持续增收。

**切实强化精准帮扶。**深入推进脱贫攻坚文明素质提升“五大工程”，持续开展“自强诚信感恩”思想教育等活动，充分发挥脱贫光荣户示范带头作用，引导贫困群众克服“等靠要”思想，提倡自力更生、勤劳致富的发展理念，不断增强内生动力。抓实控辍保学、“两后生”继续教育工作，不让一名脱贫户子女因贫辍学和因学返贫。开展贫困人口技能培训 800 人以上。完善社会帮扶机制，深化与上海浦东新区和上海交大的交流合作，持续巩固“大扶贫”工作格局。

**如期实现脱贫目标。**不折不扣落实医疗、住房、就业等一系列脱贫政策措施，进一步研究建档立卡外困难群体的保障政策，最大限度消除因学因病等返贫致贫问题。继续加大贫困地区基础设施建设力度，实施好西山胜利等 30 个贫困村巩固提升工程和 2018 年上海浦东新区援建项目。硬化村组道路 30 公里。强化底线思维，全面落实脱贫攻坚责任，扎实做好精准脱贫迎检工作，抓实查缺补漏、档案数据监管、资金使用管理等工作，坚决打赢脱贫攻坚战，决胜全面小康。

## （二）抓保护治理，谱写生态文明新篇章

“绿水青山”就是“金山银山”，只有更好的保护，才有更持续的发展。必须坚决推进以“七大行动”为重点的洱海保护治理，处理好保护与发展的关系，努力争当生态文明建设排头兵。

**推进污染综合防治。**加快洱海流域城镇及村落污水收集处理

PPP项目一期工程扫尾，快速推进二期工程，确保上半年完成建设任务；完善化粪池与收集管网之间无缝对接，实现洱海流域村镇污水全收集全处理。启动凤羽河农业面源污染综合治理试点项目，全面完成永安江、罗时江区域4.3万亩农业面源污染综合治理试点项目。引导种植业结构调整，发展生态种植面积1000亩。收集处理畜禽粪便6万吨，推广使用有机肥1万吨、测土配方施肥40万亩，削减化学需氧量261吨、氨氮29吨，切实减少点源面源污染，促进入湖河流水质不断提升。

**加强生态基础建设。**突出“山水林田湖草”生态保护与修复治理，严格执行生态保护红线管控，认真落实“水十条”。压实河湖长、管水员责任，落实“一河一策、一田一策”。实施128公里河道综合治理、83公里生态截污沟渠、40.9公里生态护坡、1万亩生态隔离带种植。加快三营菜园砂场等地质环境恢复治理工程建设。完成弥茨河综合治理项目建设。实施2000亩退耕还林、5000亩陡坡地生态治理、200亩茈碧湖面山绿化试点。深入推进西湖环境综合治理。新建海西海、铁甲桥、茈碧湖西岸等湿地5619亩。

**完善生态保护机制。**加快生态文明建设委员会实体化运作进程，加强对建成环保设施运行的监督管理，积极探索市场化运营和“以湿养湿”的湿地管理模式，确保设施充分发挥作用。始终保持洱海流域监管执法的高压态势，不断巩固“禁磷”“禁白”工作成果。大力支持县生态文明督导组工作，持续开展宣传教育活动，推行清洁生产、传播生态理念、倡导绿色生活，不断提高全民保护意识，形成源头保护的强大合力。

**提升城乡人居环境。**坚持规划管控，建立“多规合一”信息

平台，推进洱海流域自然村村庄规划修编，严格执行农村宅基地审批和建房规划许可，严控“两违”增量。实施 1255 户城镇棚户区改造。建成县第二自来水厂、温泉六路和 10.5 公里市政管网。加快纬五路西段、凤凰城二期建设。启动纬二路连接线、纬四路、凤羽西环线、3 个城市公共停车场和皖源二期、金颐香榭三期房地产项目建设。新建邓川右所片区垃圾中转站。持续抓实城乡“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”环境专项整治，努力改善人居环境。

### （三）抓项目建设，推动经济社会新发展

有效投资是拉动经济增长的关键，必须坚持以项目建设促投资、蓄潜力，以招商引资育增量、强后劲，努力实现经济社会平稳健康发展。

**全力抓实项目工作。**建立健全项目资金争取机制，充分发挥“跑干要”精神，抢抓“十三五”规划中期评估调整机遇，扎实做好项目库建设，加大项目梳理、包装和对接、申报力度，确保更多的项目进入规划、得到资金支持。加快项目前期工作，全力做好洱剑高速公路、土官村水库等 17 个项目前期工作，力争尽快启动建设。深入落实县级领导挂钩项目责任制，强化项目主体责任，加快推进计划投资 300 亿元的 114 个项目建设，确保完成固定资产投资 80.73 亿元以上。

**着力加快五网建设。**启动大漾云兰、鹤剑兰高速公路洱源段建设。完成国道 214 线洱源县城至大理市上关段改造、邓凤公路、牛沙公路建设，确保顺利通车。实施好直过民族、撤并建制村等农村公路硬化项目和 100 公里农村公路安全生命防护工程。配合

做好滇中引水洱源段工程建设。启动三岔河、海西海水源地保护项目。加快推进三类通用机场前期工作。加快能迅天然气综合利用项目建设，确保年内供气。大力实施光纤入户、4G网络全覆盖等工程，实现移动4G网络自然村覆盖率98%以上。

**高位推进招商引资。**牢固树立“像抓洱海保护治理和脱贫攻坚一样狠抓招商”的理念，强化“一把手”招商，调整充实领导小组，围绕州“六大产业”，科学制定招商引资发展规划，策划招商项目20个以上，其中亿元以上不少于2个。推行清单化、精准化招商，力争洽谈项目10个、签约5个。建立招商项目台帐，制定出台《关于加大招商引资改善营商环境的实施意见》。实行包保责任制，重点加快牛街温泉小镇、归去来缘旅游健康养生等项目落地，实现州外到位资金38亿元以上。

#### （四）抓三农工作，开启乡村振兴新征程

“三农”问题是关系民生的根本问题，必须按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快农业供给侧结构性改革，逐步提升农业组织化、产业化、现代化水平，推动乡村振兴战略落地落实。

**加快发展现代农业。**稳定粮食生产，严守耕地红线。大力发展新型农业经营主体，培育特色农业产业龙头企业2户。加快推进供销合作社综合改革，认真执行新修订的《农民专业合作社法》，引导农民专业合作社走强强联合、优势互补的发展道路，发展农民专业合作社联合社2户以上。深化“企业+基地+农户”模式，推动农业规模化经营，创建中草药材、花卉、水果等特色农产品基地4000亩，实施核桃提质增效5000亩。加强“三品一标”创

建，持续巩固 3.5 万亩绿色食品原料（水稻）标准化生产基地建设，新认证绿色农产品 2 个以上。

**夯实农业发展基础。**启动南塘子水库建设，抓好草海子水库前期工作，力争开工建设。实施农田节水配套改造 5.3 万亩、节水减排水资源统筹利用 26.42 万亩和高效节水灌溉 5 万亩。全面完成 2017 年千亿斤粮食田间工程。新建高稳产农田 1 万亩，配套硬化沟渠 10.3 公里、机耕路 6.8 公里。认真落实好农业保险、农机补贴等强农惠农政策。统筹抓好农业科技创新、农产品质量安全、重大动物疫病防控等工作。

**深化农村综合改革。**积极推进农村土地“三权分置”改革，抓好农村土地承包经营权确权登记颁证工作，完成土地面积确权 56 万亩，流转农村土地 4.5 万亩以上。加大农村金融产品和服务方式创新力度，发放“三权三证”抵押贷款 1500 万元、“生态信贷”6.5 亿元以上。实施好 2017 年扶持村级集体经济发展和三营、右所等“四位一体”建设试点项目，持续发展壮大村级集体经济。加快新型农村建设，完成乔后住罗坪、牛街太平 2 个民族特色村寨建设。推进洱海流域农田水利改革、农业水价综合改革。

#### （五）抓提质增效，培育工业发展新动力

工业是经济社会发展的引擎，必须大力振兴实体经济，优化产业结构，不断拓展市场空间，增强企业核心竞争力，推动工业向高端化、集约化迈进。

**做优做强主导产业。**大力发展先进装备制造业，启动时骏电动车涂装车间建设项目，完成力帆骏马特殊用车技改项目建设，积极做好铂骏通用航空装配制造项目前期工作。加快食品与消费



品加工制造业提质增效，建成年处理 5000 吨黑蒜精深加工二期、洱宝鲜花梅系列产品开发等项目并实现投产，实施好优质特色果品高技术产业化、蝶泉区域生态农业加工示范、年产 3000 吨木瓜汁饮料生产线等项目建设。

**培育壮大新型工业。**认真执行新修订的《中小企业促进法》，实行企业培育动态管理，运用市场化、法制化手段有效处置“僵尸企业”。加快扶持创新能力强、市场前景好的生态环保型企业，全年新增规上企业 2 户以上，发展小微企业 130 户以上。重点实施好邓川工业园区年产绿色有机食品 20 万吨的产业基地建设项目，加快互联网+农副产品加工、再生物资回收拆解加工利用等项目建设，建成年处理 100 万吨建筑垃圾资源化利用项目。

**着力缓解要素制约。**全面落实《降低实体经济企业成本实施细则》、《促进民营经济健康发展 10 条措施》等政策措施，强化“一企一策”帮扶，加强用地、资金等要素保障。推进产城融合发展，重点加快力帆骏马员工生活区、邓园商务酒店等园区服务设施建设。引导企业建立完善现代企业制度、扩大对外合作、增强创新研发能力，多渠道规范经营管理、提升市场竞争力，推动企业稳定、高效运营，实现工业销售收入同比增长 12% 以上。

#### （六）抓全域旅游，拓展产业发展新空间

全域旅游是推动产业融合的重要途径，必须加快资源深度整合，打造生态、温泉等特色旅游品牌，加快构建吃、住、行、游、购、娱一体化服务格局，推动产业融合发展。

**健全完善体制机制。**充分发挥县旅游发展管理委员会统筹协调作用，健全完善旅游行政管理体制机制，全面履行产业规划、

综合协调、产业促进、资源整合和服务监管等职能。依法整治旅游市场秩序，全面推行安装旅游税控系统，彻底斩断旅游购物灰色利益链。规范餐饮住宿服务业管理，制定《洱源县餐饮住宿服务业管理办法》。引导旅游行业自律自治，鼓励组建行业协会。积极探索旅游产业资本化运作模式，推动旅游资源优势向旅游产业优势转变。

**构筑全域旅游基础。**深入实施《全域旅游发展规划》，抢抓“一部手机游云南”建设机遇，有机整合旅游资源，精心打造自然山水游、休闲养生游、特色乡村游等旅游品牌，积极争创国家全域旅游示范区。全力推进“一河三湖”保护开发项目，实施好西湖中登村生态搬迁，建成东西湖连接线，加快西湖环湖公路建设。抓好茈碧湖东岸 6.7 公里生态慢行步道、游客服务中心等旅游基础设施建设，全力做好景区景点创 A 工作。加快推进洱海源乡酒店、三营火焰山度假村、浪穹度假村私密酒店等项目，完成铂骏温泉度假酒店建设并试运营。强化产业支撑，加快推进右所高原水乡等 3 个特色小镇建设发展。

**大力发展商贸服务。**引导支持企业升限，鼓励发展大型超市、连锁经营等零售服务业，力争新增限额以上企业 2 户、大个体经营户 2 户。大力支持企业进出口贸易，重点帮助力帆骏马、品宏高原等企业拓展国外市场，实现进出口贸易总额同比增长 10% 以上。加快商贸体系建设，全面完成勐庄东方商贸中心项目。着力丰富“渔潭会”“梨花节”等节庆特色活动，促进消费增长，实现社会消费品零售总额 21.4 亿元以上。

**（七）抓民生改善，实现社会事业新进步**

增进民生福祉是发展的根本目的，必须坚持以人为本、以民为先，把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，让改革发展成果更多、更公平惠及人民群众。

**全面发展教育事业。**全面推进教育领域综合改革，深入实施教育振兴行动计划，抓实县城“242”教育工程。积极发展学前教育，秋季开学前建成县第二幼儿园和茈碧湖中心幼儿园等7所幼儿园，启动西山、邓川中心幼儿园建设项目。巩固义务教育均衡发展成果，全面完成义务教育阶段学校建设项目，建成玉湖第二初级中学并实现招生。加快普及高中教育，快速推进高平中学建设项目，抓好县职业高级中学改扩建项目。

**强化卫生计生工作。**深化医药卫生体制改革，落实分级诊疗制度，抓实家庭医生签约服务和医疗共同体建设，促进县域内医疗卫生服务一体化管理。完成乡镇卫生院10台DR和彩超设备配置，开展乡村医生各类培训1000人次以上，年内实现乡村两级医疗机构标准化建设。持续提升县级公立医院医疗服务水平，强化临床重点专科建设，健全完善绩效考核制度。积极争取县血防站综合楼、炼铁中心卫生院医技楼等建设项目，做好县疾控中心迁建项目前期工作。抓好计生服务管理，促进人口均衡发展。

**健全社会保障体系。**多层次全方位促进就业增长，开发公益性岗位300个，新增城镇就业1900人，确保城镇登记失业率控制在4.3%以内，转移农村劳动力2万人以上。健全完善各项养老保险制度，力争全年基本养老保险参保人数达17万人。完成县救助站、9个养老服务场所、3个残疾人就业示范点建设。抓实城乡低保动态管理精准化和农村低保减量提标工作。做好重特困人员分

类救助、临时救助、退伍军人安置和双拥优抚等工作。

**协调推进各项事业。**不断完善公共文化和城乡体育设施，全面完成县温泉游泳馆建设，抓实全民健身中心、公共体育场地建设项目前期工作，实施茈碧湖、牛街等镇乡综合文化站建设，积极争创省级先进文化县。公布、申报、维护一批文物保护单位和非物质文化遗产项目。完成殡仪馆配套设施建设，加快推进殡葬改革。完成县档案馆搬迁和档案入库工作。开展第四次全国经济普查。做好国防、侨务、外事和县志、年鉴编纂出版等工作，统筹发展工青妇、慈善等事业。

#### （八）抓社会治理，开创和谐稳定新局面

和谐稳定是一切发展的前提，必须切实担负起维护安全稳定的第一责任，强化社会治理，让安全和谐的因素在社会充分涌流，让人民群众有更强的幸福感。

**积极推进民主法治。**自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，认真办理人大代表意见建议和政协委员提案，积极支持县法院、县检察院依法履职。自觉接受社会和舆论监督。完善村务监督委员会运行机制，扩大自然村村民自治试点范围。深入实施“五五”依法治县和“七五”普法规划，进一步健全法律顾问制度，营造全社会学法、知法、懂法、守法、用法的良好氛围。

**切实抓好防灾减灾。**全面完成“3·27”地震恢复重建任务。实施好赵天子沟泥石流、福田村山体滑坡等地质灾害治理项目。推进县、乡、村三级应急避难场所建设，着力构建功能齐备、设施完善的全县应急避难体系。健全预警体系，强化应急演练，提

升救灾应急能力。狠抓责任落实，抓好消防、交通安全、森林防火、防汛抗旱、气象预测等工作，确保安全生产形势持续稳定。

**创新推动社会治理。**深入开展平安洱源、法治洱源建设，进一步健全完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。持续推动涉法涉诉信访工作改革，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。健全重大决策社会稳定风险评估和突发事件应急管理机制。强化反恐维稳，打好第四轮禁毒防艾人民战争。加强食品药品安全监管，健全完善社会治安防控体系，巩固好民族团结、宗教和顺的良好局面，确保社会和谐稳定。

### 三、建设人民满意政府

新时代要有新气象，更要有新作为，我们将在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，努力建设敢于担当、务实高效、清正廉洁的人民满意政府。

（一）旗帜鲜明讲政治。坚持把深入学习贯彻党的十九大精神作为当前和今后一段时期的首要政治任务和长期主题，牢固树立“四个意识”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领政府工作，切实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力。坚定不移贯彻执行党的路线方针政策，始终在思想上政治上行动上与上级党委政府和县委保持高度一致。

（二）勤政务实提效能。与时俱进，强化专业知识学习和运用，加强对新事物、新业态、新经济的研究把握，着力提升驾驭

新常态下政府工作的能力水平。严格按照法定权限和程序履职用权。全面推进决策公开、执行公开、结果公开。积极推行“一线工作法”，实行政府工作责任管理，定目标、定进度，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做好政府工作。深化以政府职能转变为主线的“放管服”改革，完成网上服务大厅和为民服务大厅有机整合，改进审批流程，明确权力、责任、要素等清单制度并实行动态管理，力争实现审批“只跑一次”，让办事更便捷、群众更满意。

（三）清正廉洁树形象。始终把从严治党贯穿到政府工作全过程。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，深入贯彻《准则》和《条例》，认真执行中央八项规定和省州县党委相关规定，驰而不息纠正“四风”。严控“三公”经费，推动领导干部经济责任审计实现全覆盖。着力防范重点领域风险，严肃查处各类违纪违法行为，加大问责力度，持续开展不作为乱作为等专项整治，坚决惩处懒政、庸政、怠政和失职渎职行为，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表！实干托起梦想，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省州党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，进一步聚力生态、聚焦富民、聚智发展，为推动洱源绿色发展共享发展跨越发展而努力奋斗！

## 【名词解释】

1. **三去一降一补**：去产能、去库存、去杠杆，降成本，补短板。

2. **两后生**：初中、高中毕业后未考取大中专院校又不愿意复读的学生。

3. **“1+9+90” 电商扶贫体系**：以 1 个县级电子商务公共服务中心，9 个镇乡服务站，90 个行政村服务网点为平台的电子商务扶贫体系。

4. **5 种产业扶贫模式**：传统农业增收，互助社带动，“农户自愿、合作经营、农户收益”，互联网+农户，劳务输出。

5. **“1+5” 整治措施和规范制度**：《洱源县旅游市场秩序整治工作措施》+《洱源县旅游工作联席会议制度》、《洱源县旅游企业及从业人员信用公示制度》、《洱源县旅游企业重大违规事项强制退出市场机制实施意见》、《洱源县旅游市场综合监管责任清单》、《大理州旅游市场违法违规行为举报奖励暂行办法》（参照执行）。

6. **1+3+N+1**：旅游市场监管综合调度指挥中心+旅游警察、旅游巡回法庭、旅游市场监管+其他涉旅部门+监察部门。

7. **医保政策“六统一”**：医保政策统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管

理。

**8. 脱贫攻坚文明素质提升“五大工程”：**思想道德素质提升工程、政策法规素质提升工程、科技文化素质提升工程、生态环保素质提升工程、持家治家素质提升工程。

**9. 州“六大产业”：**旅游文化产业、高原特色农业和食品加工产业、先进装备制造产业、生物医药和大健康产业、现代物流产业、矿冶建材产业。

**10. 三品一标：**无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**11. 农村土地“三权分置”：**所有权、承包权、经营权三权分置。

**12. “四位一体”建设试点项目：**即农村综合改革村级四位一体建设试点，指的是提升农村人居环境、扶持村级集体经济发展、提高农村公共服务水平、支持农村基层组织建设。

**13. 僵尸企业：**已停产、半停产、连年亏损、资不抵债，主要靠政府补贴和银行续贷维持经营的企业。

**14. 县城“242”教育工程：**在县城规划建设 2 所幼儿园、4 所中心完小和 2 所初级中学。



## 2018 年 10 件惠民实事

1. **教育民生工程。**建成洱源县玉湖第二初级中学，实现年内招生；建成洱源县第二幼儿园及茈碧湖幼儿园，实现年内招生；加快高平中学建设，完成投资 1 亿元以上。（责任单位：县教育局）

2. **卫生民生工程。**年内完成乡镇卫生院 DR 和彩超设备配置工作，开展乡村医生培训 1000 人次以上，实现乡村两级医疗机构标准化建设。落实健康扶贫 30 条措施，最大限度解决因病返贫问题。进一步加大贫困人口的医疗救治力度，对患 9 类 15 种大病的建档立卡贫困人口及时救治，做到应治尽治。（责任单位：县卫计局）

3. **交通民生工程。**投入资金 2100 万元，完成 30 公里村组道路硬化建设。（责任单位：县交通局）

4. **住房民生工程。**继续推进 2017 年 1164 户棚户区改造及配套基础设施建设，完成投资 2.49 亿元；启动 2018 年棚户区改造 1255 户，完成投资 7000 万元。（责任单位：县住建局）

5. **市政民生工程。**完成县第二自来水厂建设项目并实现供水；加快纬五路西段市政道路建设，实现年内通车；启动纬二路连接线建设，年内完成投资 1000 万元；启动纬四路项目建设，年内完

成投资 2000 万元。（责任单位：县住建局）

**6. 农业水利利民工程。**对 1.7 万头能繁母猪、2.6 万头能繁奶牛实施养殖政策性保险；对 7 万亩水稻、9 万亩玉米实施种植业保险；兑付 44.42 万亩耕地地力保护资金和 200 万元以上农机购置补贴。完成 200 件山区“五小水利”工程；实施农村饮水巩固提升工程，解决 3 万人的安全饮水。（责任单位：县农业局、县水务局）

**7. 就业创业利民工程。**年内开发公益性岗位 300 个，新增城镇就业 1900 人，确保城镇登记失业率控制在 4.3%以内；全年转移农村劳动力 2 万人以上。继续支持微型企业发展，年内培育“两个 10 万元”微型企业 50 户。（责任单位：县人社局、县工信局）

**8. 人居环境提升利民工程。**完成省州下达的美丽宜居乡村省级重点村、州级示范村建设任务。实施好 2018 年一事一议财政奖补普惠制和美丽乡村建设项目。（责任单位：县政府研究室、县财政局）

**9. 社会保障利民工程。**实现基本养老保险参保人数达 17 万人以上；全县城乡居民基本医疗保险参保率不低于 95%；严格执行省州医保实施方案，确保 2018 年度城乡居民基本医疗保险门诊报销比例不低于 50%、特慢病门诊报销比例不低于 60%，住院报销比例一级医院不低于 85%、二级医院不低于 75%、三级及州外医院不低于 50%。加大建档立卡以外困难群众统筹医疗救助力度，对特困供养、A 类低保人员符合转诊转院规范的合规医疗费，经基本医保、大病保险及其他商业保险报销后，确保州内住院全额兜底，州外住院兜底保障比例不低于 90%。对患有 22 种重特大疾病的城乡居民，符合转诊转院的住院合规医疗费用按 70%比例救助，年封顶线

为 10 万元。对个人负担的合规医疗费用超过 10 万元的城乡居民，超过 10 万元部分的合规医疗费用按比例救助：个人负担年度累计金额为 10-15 万元（含 15 万元）的，按 40%给予救助；个人负担年度累计金额为 15-20 万元（含 20 万元）的，按 50%给予救助；个人负担年度累计金额为 20 万元以上的，按 60%给予救助。（责任单位：县人社局、县民政局）

**10. 扶贫开发利民工程。**实施好 30 个贫困村巩固提升工程、东西扶贫协作计划基础设施和产业发展项目以及产业扶贫巩固提升工程，并加大对劳动力的转移培训。（责任单位：县扶贫办）